

УДК 061.2(476)(091)''199''

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 1990-е ГОДЫ****Е.П. ГРОСС***(Институт истории НАН Беларуси)**gross.alena@mail.ru*

Рассматривается новый этап в истории белорусских общественных объединений, связанный с началом 1990-х гг., когда общественные объединения смогли самостоятельно определять направления своей деятельности и развитие международных контактов в частности. С учетом изменения правовых, экономических, и социальных условий функционирования общественных объединений Республики Беларусь выделяются два этапа в истории их международного сотрудничества в 1990-е гг.: период расширения активности общественных объединений Беларуси на мировой арене и период становления правовой базы деятельности общественных объединений Республики Беларусь, в том числе и международного сотрудничества. Делается вывод о том, что в 1990-е гг. общественные объединения Республики Беларусь внесли свой вклад в развитие внешнеполитических приоритетов страны.

Ключевые слова: общественное объединение, международное сотрудничество, Республика Беларусь, международные организации.

Новый этап в истории белорусских общественных объединений начинается в 1990 г., когда было принято постановление Совета министров СССР от 26 июля 1990 г. «Об участии в работе Совета Министров СССР общесоюзных общественных организаций, представляющих интересы граждан и трудовых коллективов в сфере хозяйственной деятельности». 3 октября 1990 г. было принято Постановление «О регистрации общественных объединений в Республике Беларусь», на основании которого Совет министров Республики Беларусь утвердил «Временное положение о порядке образования и деятельности общественных объединений».

В связи с изменением государственно-политического статуса в начале 1990-х гг. Республика Беларусь начала устанавливать дипломатические отношения и расширять географию международных контактов. Это способствовало развитию международного сотрудничества белорусских общественных объединений.

Проблематика деятельности общественных объединений Республики Беларусь и их международного сотрудничества нашла отражение в публикациях отечественных исследователей. Конференции, семинары, круглые столы, которые проводились в это время, создали условия для открытых дискуссий. Данный период также характеризовался созданием научно-методических пособий и учебной литературы по истории общественных движений и политических партий. Это работы В. Мельника [1], Е. Суваловой [2], И. Белоус [3], В. Голованова [4] и др. Некоторые исследователи подробно рассматривали деятельность отдельных видов общественных организаций – национальных меньшинств (И. Пушкин [5], Е. Мокрушич [6]), благотворительных (Н. Минаева [7]), детских (М. Минова [8]), молодежных (Л. Медведева [9]) и др. Отдельным вопросам международного сотрудничества общественных объединений Беларуси посвящены статьи А. Русаковича [10], О. Метеж [11], О. Мишуровской [12], А. Селиванова [13] и др. Таким образом, историографический анализ литературы показал, что вопрос международного сотрудничества общественных объединений Республики Беларусь в 1990-е гг. не является предметом углубленного исторического исследования.

По мнению автора, с учетом изменения правовых, экономических, и социальных условий функционирования общественных объединений Республики Беларусь можно выделить два этапа в истории их международного сотрудничества в 1990-е гг. Первый (1991–1994 гг.) – период расширения активности общественных объединений Беларуси на мировой арене, связанный с изменениями в общественно-политической жизни страны. Второй (1995–1999 гг.) – период становления правовой базы деятельности общественных объединений Республики Беларусь, в том числе и международного сотрудничества.

Приоритетной задачей для Республики Беларусь в начале 1990-х гг. стало признание ее независимости со стороны мирового сообщества. Свой вклад в этот процесс внесли общественные объединения. Международное сотрудничество общественных объединений Беларуси в ряде случаев предшествовало официальным межгосударственным отношениям, способствовало их установлению. Например, в 1990 г. общественное объединение (ОО) «Белорусский фонд мира» отправил в Израиль 216 детей из Гомельской области. Возвращаясь, они привезли официальное письмо белорусскому парламенту с предложением установить дипломатические отношения. Аналогичная ситуация произошла в Ирландии. Помимо этого, деятельность ОО «Белорусский фонд мира» способствовала налаживанию международного экономического сотрудничества. Во время визита в Голландию иностранные организации проявили интерес к белорусскому цементу и стеклу. Фонд помог установить контакты с цементным заводом в г. Волковыске и Гомельским стеклозаводом [14].

Общественные объединения Беларуси начали устанавливать партнерские отношения с неправительственными организациями зарубежных стран. Так, Союз молодежи Беларуси занимался подготовкой и рассылкой писем с предложениями о сотрудничестве и приглашениями к участию в совместных программах. В 1990-е гг. организация установила контакты и подписала соглашения о сотрудничестве с 34 международными и зарубежными молодежными организациями стран СНГ и дальнего зарубежья (Гонконг, Дания, Франция, Австрия, Чехия и др.) [15].

В рамках установления тесных контактов и договоров о сотрудничестве Республику Беларусь посетили многочисленные делегации зарубежных партнеров общественных объединений. Например, ОО «Белорусский комитет мира» в начале 1990-х гг. ежегодно принимал зарубежные делегации от организаций «Маннерарбайт» Евангелической церкви Германии, г. Хольцхаузен-Обертифенбах, «Мирная инициатива», г. Мерфельден-Валльдорф, Евангелический деканат Остхофен, Христианская служба мира, Диаконическая служба Гессен и Нассау, Евангелическая община Святой Троицы. (Германия), «Совет по обмену гражданами» (США). В рамках программ визитов в Беларусь заключались договоры о сотрудничестве, отдыхе и оздоровлении детей, поступала и распределялась гуманитарная помощь в виде денежных средств, медицинских препаратов, медицинского оборудования, продовольствия, одежды, транспортных средств. Участники делегаций посещали учреждения здравоохранения и социальной защиты, общались с семьями, с целью выявления нужд и потребностей [16].

После провозглашения независимости Республики Беларусь мобилизация международной поддержки для решения проблем, связанных с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, стала одной из основных задач внешней политики [17]. В начале 1990-х гг. проходил процесс зарождения общественных инициатив, ставящих своей целью оказание помощи пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС и ориентированных на развитие международного сотрудничества. Решение основных вопросов, направленных на снижение последствий катастрофы, взяло на себя государство. Общественные объединения активно включились в работу по минимизации последствий катастрофы. К основным формам международного сотрудничества общественных объединений Беларуси по данному направлению можно отнести организацию отдыха и оздоровления детей за рубежом, получение иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств, товаров, прежде всего, медицинского назначения, услуг для реализации благотворительных, культурно-просветительских, образовательных, социальных и других проектов и программ на территории Республики Беларусь, волонтерская деятельность, обмен опытом и научными достижениями, повышение квалификации медицинских работников, культурно-просветительская деятельность. Такое разнообразие направлений деятельности объясняется всеобъемностью проблемы Чернобыля для Республики Беларусь. Наиболее активные контакты были установлены с общественными организациями Германии, Италии, Великобритании, Нидерландов и др. В области оздоровления детей лидировали Италия, Германия и Испания. В финансовом отношении оценить уровень взаимодействия и оказываемой поддержки сложно, по причине отсутствия ее фиксации в качестве «гуманитарной по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» [18, с. 51].

ОО «Белорусский комитет «Детям Чернобыля» осенью 1991 г. впервые провел в Минске Международный конгресс, в котором участвовали представители общественных организаций Франции, Германии, Австрии, Италии, Дании, где обсуждались возможности совместной работы. Результатом стало налаживание международного сотрудничества общественных объединений Беларуси [19, с. 425].

С 1990 г. Белорусское Общество Красного Креста (БОКК) при поддержке Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца осуществляло Чернобыльскую программу гуманитарной помощи и реабилитации. В рамках данной программы предоставлялась медицинская, социальная и психологическая помощь населению, проживающему в регионах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Ежегодно передвижные диагностические лаборатории проводили ультразвуковое исследование не менее 45 000 человек [20, с. 8].

С начала 1990-х гг. произошло значительное увеличение числа субъектов международного культурного сотрудничества. Свое место в нем нашли региональные органы государственной власти, общественные организации, коммерческие структуры, творческие коллективы, отдельные граждане Беларуси. Общественные объединения в сотрудничестве с зарубежными партнерами проводили культурно-массовые мероприятия, целью которых были популяризация белорусской культуры за рубежом и культур других народов в Беларуси.

Общественное объединение «Белорусское общество дружбы и культурной связи с зарубежными странами» (ОО «БелОД») своей главной целью ставило популяризацию культуры зарубежных стран в Беларуси и белорусской культуры за рубежом, углубление международного сотрудничества в рамках культурных, образовательных и гуманитарных программ, развитие народной дипломатии. Общество обладало широкими зарубежными связями, высококвалифицированным аппаратом, многочисленным активом. ОО «БелОД» являлось инициатором проведения Дней Беларуси за рубежом и Дней культуры дружгих стран в республике, организовывало выставки, фестивали, семинары, обмен делегациями и коллективами художественной самодеятельности и др.

Для координации расширяющихся связей белорусских породненных городов в 1993 г. по инициативе ОО «БелОД» была создана Белорусская общественная организация «Породненные города» (БООПГ). Если в 1986 г. 8 городов Беларуси поддерживали партнерские связи с 14 городами в 9 странах, то к концу 1991 г. уже 17 городов республики установили официальные отношения с 26 городами из 12 стран. [21, с. 117].

ОО «Белорусский союз художников» и ОО «Союз белорусских писателей» активно занимались распространением белорусской культуры в зарубежных странах, а также постоянно приглашали писателей и художников других стран для проведения выступлений, выставок, презентаций, пленеров. Одной из форм сотрудничества было заключение договоров с зарубежными партнерами, которые предусматривали мероприятия, направленные на укрепление культурного сотрудничества; осуществление взаимного обмена литературными изданиями, книгами, журналами, информацией о литературной и общественной жизни в обеих странах и выставками; обмен делегациями; изучение возможности разработки туристических маршрутов; проведение регулярных консультаций по событиям внутреннего и международного характера, по возможности принятие участия в различных мероприятиях, связанных с развитием двухсторонних отношений и др.

В первой половине 1990-х гг. наблюдался значительный прогресс в установлении и развитии связей республики с белорусской диаспорой, которые носили в основном культурный характер. Поддержка соотечественников за рубежом, развитие взаимовыгодных связей с ними являлись приоритетными целями государственной политики в отношении диаспоры. Активную работу в этом направлении проводило Международное общественное объединение «Згуртаванне беларусаў свету «Бацькаўшчына» (МОО «ЗБС «Бацькаўшчына»), которое объединило организации белорусской диаспоры более чем из 20 стран мира. Свою деятельность объединение проводило в области налаживания постоянных экономических, культурных, организационных и других связей между белорусскими диаспорами и Беларусью, оказании культурной и информационной поддержки белорусам, живущим за рубежом [22]. 8–10 июля 1993 г. в г. Минске прошел Первый съезд белорусов мира, в котором принимали участие представители государственных структур, организации белорусской диаспоры, делегаты от посольств, международных организаций.

Поскольку международное сотрудничество молодежи вносит свой вклад во взаимопонимание и мирный диалог между народами, одним из приоритетных направлений в деятельности общественных объединений являлось вовлечение молодежи в международные культурные, научные и образовательные программы. В начале 1990-х гг. стали проводиться международные молодежные лагеря, инициированные общественными объединениями Республики Беларусь и зарубежными партнерами – Международный молодежный лагерь «Бе-Ла-Русь» (ОО «Белорусский союз молодежи», Союз за прогресс молодежи Латвии и Российский союз молодежи), Международный лагерь дружбы детей и молодежи славянских народов «Криничка» (ОО «Белорусский фонд мира», Российский фонд мира, общественные организации Украины и Литвы), Международный лагерь славянской молодежи «Дружба». По мнению участников, «...детская дружба является положительным примером в решении проблем сотрудничества, бесконфликтности, толерантности и ответственного поведения...» [23].

Важное место в международном сотрудничестве молодежи Беларуси в начале 1990-х гг. занимали такие организации, как Детское общественное объединение «Белорусская республиканская скаутская ассоциация», Республиканское общественное объединение «Белорусская Ассоциация клубов ЮНЕСКО», Детское общественное объединение «Ассоциация белорусских гайдов» и др.

На данном этапе продолжили деятельность общественные объединения, основанные в СССР. Это БОКК, Белорусское общественное объединение ветеранов, ОО «Белорусский союз женщин», ОО «Белорусский комитет мира», ОО «Белорусский фонд мира», ОО «БелОД». Они не утратили свое значение и в 1990-е гг. Используя накопленный в предыдущие периоды опыт международного сотрудничества, они смогли скорректировать свою деятельность в новых условиях.

БОКК – крупнейшее общественное объединение в Республике Беларусь, которое осуществляло гуманитарную деятельность и являлось помощником государства в решении социальных проблем и охране здоровья населения. Приоритетными направлениями деятельности БОКК были распространение основополагающих принципов и гуманитарных ценностей, подготовка к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, охрана здоровья и уход на дому, организационное развитие и укрепление потенциала БОКК [20, с. 7]. Финансовую помощь БОКК оказывали Национальные общества Красного Креста различных стран (Дании, Швейцарии, Германии, Ирландии, Австрии, Норвегии, Франции), крупные международные организации (Международный Комитет Красного Креста, Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная организация по миграции, Представительство Организации Объединенных Наций в Беларуси (ПРООН), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)) и отдельные государства.

Приоритетной уставной задачей ОО «Белорусский фонд мира» в 1990-е гг. оставалось содействие доступными силами и средствами обеспечению мира и согласия в обществе, укреплению дружбы и взаимопонимания между народами нашей страны и зарубежных государств в рамках народной дипломатии.

С окончанием “холодной войны” формы такой работы существенно изменились. Первостепенное значение стали приобретать связи на уровне дружеских контактов семей, отдельных людей и коллективов. Это содействовало распространению достоверных знаний о Республике Беларусь, ее внутренней и внешней политике. С 1992 г. началось широкомасштабное сотрудничество фонда с общественными объединениями Германии, Ирландии (Комитет за ядерное разоружение, благотворительная организация «Барен Чернобыль проект»), Великобритании (Международная организация «Христианская миссия Восток – Запад»), Японии (Чернобыльский детский фонд), благотворительными организациями из Испании, Италии, Финляндии и других стран [24].

ОО «Белорусский комитет мира» стоял у истоков акции «Примирение у могил», направленной на примирение народов Беларуси и Германии. Ежегодно проводились белорусско-германские Недели мира, организуемые ОО «Белорусским комитетом мира» и организацией «Меннерарбайт» Евангелической церкви земли Северный Рейн-Вестфалия в Беларуси и Германии. Позднее данные встречи стали проходить под названием «Окружающая среда не знает границ» [25]. ОО «Белорусский комитет мира» при поддержке зарубежных партнеров в деле помощи в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС построил детские оздоровительные центры в п. Аксаковщина (Минская область) и г. Вилейка, мемориальный комплекс жертвам в д. Масевичи (Минская область), 1-я очередь п. Слобода (Минская область) [26]. К другим направлениям деятельности организации можно отнести обмен семьями на отдых в рамках народной дипломатии, семинары, конференции, гуманитарная деятельность.

Изменения в общественно-политической жизни страны после 1994 г. повлекли за собой изменения в положении общественных объединений. 15 марта 1994 г. была принята Конституция Республики Беларусь, которая предусматривала окончательное закрепление самостоятельности общественных объединений и одновременно предоставление им широких возможностей участия в общественно-политической жизни [27]. Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях», принятый 4 октября 1995 г., регулировал вопросы создания, регистрации, функционирования и осуществления международного сотрудничества общественных объединений Республики Беларусь. Так, за общественными объединениями были закреплены права поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения, а также участвовать в создании и вступать в международные общественные объединения и союзы (ст. 30–31) [28].

Проходил процесс совершенствования государственного регулирования международного гуманитарного сотрудничества. Это, прежде всего, Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 1997 г. о создании Департамента по гуманитарной помощи при Президенте Республики Беларусь, на который были возложены функции по формированию единой системы учета поступления и распределения гуманитарной помощи.

Общественные объединения Республики Беларусь продолжили деятельность по расширению географии международного сотрудничества для реализации уставных задач. Профессиональные, научные и технические общественные объединения Беларуси, такие как ОО «Белорусское научное медицинское общество микробиологов, эпидемиологов и паразитологов», ОО «Белорусская ассоциация психотерапевтов», ОО «Белорусский научно-технический союз», ОО «Белорусское научное общество иммунологов и аллергологов», ОО «Международная ассоциация белорусистов» и др. становились членами международных и региональных научных сообществ и организаций с правом участия в проводимых конференциях, конгрессах, обучающих семинарах, публикации статей в издаваемых журналах, участвовали в проведении исследований совместно с зарубежными научными учреждениями. Также они проводили работу по повышению эффективности научной деятельности молодых ученых, что способствовало их профессиональному росту и вхождению в мировое научное сообщество.

ОО «Белорусский союз молодежи» продолжил практику заключения договоров с хозяйствами Ставропольского края, Автономной Республики Крым, Республики Молдова и Приднестровья на трудоустройство студентов и учащихся на летний период (в 1998 г. работу получило 2 000 человек) [29].

Начало процесса интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации оказало влияние на развитие контактов общественных организаций двух стран на общегосударственном и региональном уровнях. Сотрудничество осуществлялась в двух направлениях. Во-первых, организации проводили мероприятия, ставящие своей целью активизацию интеграционных процессов. Во-вторых, процессы объединения способствовали сближению общественности двух стран.

Так, в планах работы ОО «Белорусский фонд мира» отдельным пунктом указывались мероприятия по созданию союзного государства, в частности планы по расширению контактов с регионами России и проведению совместных культурных, спортивных и миротворческих акций. В 1999 г. прошла международная конференция «Беларусь – Россия на пути к единению» [30].

В целях дальнейшей интеграции государств Президентом Республики Беларусь было принято решение о проведении 28–29 октября 1999 г. в Минске Конгресса молодежных организаций государств-участниц СНГ под девизом «Молодежь в ответе за судьбу содружества», который стал значимым международным молодежным мероприятием в данной сфере.

В данный период общественные объединения Республики Беларусь были интегрированы в крупные международные организации. БОКК стало первым и основным партнером-исполнителем УВКБ ООН. Это объясняется, прежде всего, тем, что БОКК имело продолжительную историю и положительный образ в глазах общественности. Оно имело развитую инфраструктуру, территориальные органы, устойчивые международные контакты, хорошие контакты в местных органах управления, опыт взаимодействия со специализированными ведомствами в стране. Еще одним крупным проектом УВКБ ООН по делам беженцев являлся проект по созданию Центра по приему беженцев (с 1999 г. Службы). Работу Службы обеспечивало ОО «Белорусское движение медицинских работников». Помимо указанных общественных объединений, УВКБ осуществляло сотрудничество со следующими организациями: Белорусское республиканское общественное объединение «Объединенный путь» (БРОО «Объединенный путь»), ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин», ОО «Белорусский Зеленый Крест», Гродненская общественная организация грузин и др. Деятельность УВКБ ООН в отношении общественных организаций в Республике Беларусь заключалась в оказании финансовой, технической и информационной помощи неправительственным организациям, занимающимся решением проблем беженцев и лиц, ищущих убежища; обучении сотрудников организаций; развитии сотрудничества общественных организаций и органов государственной власти; содействии интеграции беженцев в белорусское общество [13, с. 66].

Во второй половине 1990-х гг. Детский Фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сотрудничал с министерствами и крупными общественными объединениями Республики Беларусь (Республиканское общественное объединение «Белорусский детский фонд», Христианский детский фонд, ОО «Белорусский комитет «Дети Чернобыля», Общественная благотворительная организация «Белорусский детский хоспис», ОО «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам»). При содействии и непосредственном участии этих организаций ЮНИСЕФ оказывал гуманитарную помощь в виде поставок медицинского оборудования, вакцин и медикаментов в родильные дома и детские больницы, специального оборудования для детей-инвалидов, одежды, обучающих материалов и спортивного инвентаря, учебных принадлежностей и других необходимых средств материального обеспечения для школ-интернатов, расположенных в Чернобыльской зоне. С октября 1997 г. деятельность Представительства ЮНИСЕФ в Беларуси была сконцентрирована на реализации проектов, разработанных совместно с государственными и неправительственными структурами в рамках трех основных программ: «Дети Чернобыля», «Распространение знаний о правах ребенка» и «Здоровье и развитие молодежи» [31, с. 93].

Развитие международного сотрудничества являлось важной составляющей деятельности общественных объединений национальных меньшинств. Основными целями этих объединений являлись: содействие в возрождении и распространении национальной, языковой и культурной самобытности, народных традиций, фольклора и прикладного искусства; развитие и укрепление культурных связей между народами как в Республике Беларусь, так и за ее пределами; содействие возрождению национально-культурного наследия различных наций и народностей, проживающих на территории нашего государства [32]. Данные организации поддерживали активные контакты с общественностью и государственными структурами стран происхождения. 25–26 мая 1996 г. в г. Гродно был проведен I Республиканский фестиваль национальных культур, в котором приняли участие все зарегистрированные в стране общественные объединения национальных меньшинств. Его проведение стало традиционным. Каждый фестиваль имел свой колорит и отличался от предыдущих. Данное мероприятие не имело аналогов на постсоветском пространстве.

Зарубежные государственные и общественные организации при сотрудничестве с государственными структурами Республики Беларусь оказывали материальную помощь общественным объединениям национальных меньшинств. При сотрудничестве с польской неправительственной организацией «Wspólnota Polska» за 1992–2004 гг. были построены или реконструированы здания «Домов польских» в г. Гродно, Барановичи, Волковыске, Лиде, Щучине, Могилеве, Кемелишках, Ошмянах, Браславе, Ивенце, Минске, Витебске, Новогрудке. Фонд культуры и Министерство просвещения и науки Литовской Республики выступили основателями средней школы с литовским языком обучения в д. Пеляса (Гродненская область). Американской организацией «Джойнт» при поддержке Конференции по материальным претензиям евреев к Германии, Еврейскими федерациями г. Атланты, г. Филадельфия, г. Хартфорда и г. Берген Каунти (США) был куплен Минский еврейский общинный дом для объединения еврейских организаций г. Минска, в котором позднее был открыт музей истории и культуры евреев Беларуси [33, с. 48–49].

Во второй половине 1990-х гг. на международной арене активизировали свою деятельность женские общественные объединения. Диапазон их деятельности включал оказание социальной поддержки, профилактику насилия и торговли женщинами, решение проблем женщин, повышение их социального статуса, качества жизни и здоровья, профессионального уровня, раскрытие личностного потенциала и в целом повышение роли женщин в белорусском обществе. Основными направлениями международного сотрудничества общественных объединений женщин были участие в работе международных конференций и семинаров, установление партнерских отношений с женскими организациями зарубежных стран (страны СНГ, Западной Европы, Америки и Азии), проведение международных мероприятий в Республике Беларусь, создание женских сетей (Ассамблея женских неправительственных организаций стран СНГ, КАРАТ-Коалиция, сеть АСТРА), участие в реализации различных проектов и программ и др.

Во время круглого стола «Интеграция и контакты: международное женское движение и НПО Беларуси» (Минск, 1996), организованного ПРООН в Республике Беларусь, ОО «Женское Независимое Демократическое Движение» и Международным образовательным центром, среди участников было проведено анкетирование, которое показало, что 14 из 23 присутствовавших представителей белорусских общественных объединений имеют зарубежных партнеров или участвуют в международных программах; а 11 – являются членами международных структур. Однако следует признать, что такое партнерство не всегда являлось равноправным, а международные структуры часто рассматривались исключительно в качестве доноров. Представители общественных объединений указывали на недостаточность информации о международных женских программах и мероприятиях, отсутствие средств для поддержания контактов и доступа в сеть Интернет [34, с. 106].

В Беларуси проблема ВИЧ/СПИД возникла еще в 1987 г. Однако первые признаки активизации эпидемической ситуации появились в июне 1996 г. В этот период общественные объединения, такие как Республиканское молодежное общественное объединение «Встреча», Белорусское общественное объединение «Позитивное движение» и др., при сотрудничестве с зарубежными партнерами начали проводить мероприятия по улучшению положения ВИЧ-инфицированных и препятствию распространения инфекции. Данные мероприятия проводились в форме медицинского и психологического консультирования, анонимного и бесплатного обследования и лечения, распространения информационных материалов, тренингов, проведение исследований и др.

Новой чертой, характерной для данного этапа, стало появление общественных объединений, ставящих своей целью помощь другим общественным объединениям. Это ресурсные центры, аккумулирующие информацию о деятельности других организаций, распространяющие сведения среди заинтересованных объединений и широких масс о реализуемых проектах, источниках финансирования.

В 1997 г. ОО «БАСР» открыла Минское Бюро социальной информации (БСИ), в создании которого был использован опыт работы Бюро гражданских советов Великобритании. БСИ работало в помещении общественной приемной Мингорисполкома с 1997 по 2000 гг. при финансовой поддержке Зонтичного проекта ПРООН и Фонда «Евразия». В то время сотрудниками была сформирована база данных о деятельности 2 000 организаций социальной сферы Минска [35].

БРОО «Объединенный путь», зарегистрированное в 1995 г., поставило своей целью содействовать развитию общественных объединений Беларуси, помогая им эффективно работать и завоевывать общественное признание. В сотрудничестве со Шведским Институтом Партнерства в области культуры и ПРООН общественное объединение занималось реализацией проекта «Укрепление сотрудничества между организациями гражданского общества в целях поддержки устойчивого человеческого развития в Республике Беларусь», направленного на обеспечение выхода общественных объединений Беларуси на международный уровень информационного обмена и расширение их международных контактов. Основным инструментом достижения поставленных целей стал первый национальный интернет-ресурс – Портал белорусских общественных объединений. Портал содержал обзор международных и местных новостей, событий и проектов общественных объединений; базу данных белорусских общественных организаций и зарубежных грантодателей; материалы по менеджменту общественных организаций [36, с. 6].

В 1999 г. были начаты мероприятия в рамках проекта Программы Европейского союза по содействию ускорению процесса экономических реформ в СНГ (ТАСИС) «Программа гражданского общества в Беларуси», одобренная Правительством Республики Беларусь. Одним из направлений данного проекта было создание сети региональных ресурсных центров через организацию обучения сотрудников, консультативную помощь, обучающие командировки в Германию, создание базы данных неправительственных организаций и журнала об общественных объединениях. Проект длился до 2003 г. [37].

В начале 1990-х гг. все большее количество организаций включались в деятельность по минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Государственные и неправительственные организации Беларуси сотрудничали с рядом стран СНГ, Европейского союза, Юго-Восточной Азии и Северной Америки в сфере оздоровления населения, научных исследований, распространения информации, организации культурных мероприятий. Характерной чертой международных культурных связей Беларуси на данном этапе стало расширение участия в них общественных объединений. Это организации, имеющие многолетнюю историю (ОО «БелОД», ОО «Белорусский комитет мира», творческие союзы республики), и созданные в период независимости новые общественные формирования (МОО «ЗБС «Бацькаўшчына», ОО «Международная ассоциация белорусистов», БООПГ). Импульс получило сотрудничество с соотечественниками, проживающими за рубежом. В это время общественные объединения активизировали деятельность по развитию международных молодежных связей и контактов. С этой целью устанавливались эффективные взаимовыгодные партнерские связи с ведущими молодежными организациями дальнего и ближнего зарубежья, проводились международные молодежные лагеря и др. Помимо этого, необходимо отметить опыт организации международного сотрудничества общественных объединений, основанных в СССР, которые смогли преобразовать свою деятельность в новых социально-экономических условиях.

Имея богатый опыт международного сотрудничества, они смогли сохранить и расширить свои контакты, участвуя в реализации проектов, востребованных в обществе.

В период 1995–1999 гг. в Республике Беларусь сложилась нормативная правовая база деятельности общественных объединений, в том числе и международного сотрудничества. Общественными объединениями была продолжена практика расширения географии сотрудничества. Результатом данного взаимодействия стали проекты, такие как Служба по консультированию беженцев и др., которые продолжают существовать и оказывать помощь населению. Новым вектором в развитии международных контактов общественных объединений стала активизация сотрудничества с общественными организациями Российской Федерации, импульс которому дал процесс интеграции двух государств. Деятельность на международной арене белорусских общественных объединений национальных меньшинств способствовала укреплению двусторонних контактов на государственном уровне. Кроме этого, общественные объединения участвовали в поддержании межкультурных обменов и сближении народов. Также данный этап характеризовался ростом популярности женских общественных объединений и актуализацией проблем гендерного равенства в обществе и на государственном уровне. В данной сфере организации обращались к опыту и практике деятельности зарубежных институтов. В деятельности общественных объединений Республики Беларусь появляется новое направление – улучшение положения ВИЧ-инфицированных и препятствие распространению инфекции, неоценимую помощь в реализации которого оказали зарубежные партнеры. Знаковым явлением стало возникновение общественных объединений – ресурсных центров для других организаций.

Указанные факты позволяют сделать вывод, что в 1990-е гг. общественные объединения Республики Беларусь внесли свой вклад в развитие внешнеполитических приоритетов страны. Они укрепили свой статус и активно использовали имеющийся потенциал для формирования положительного имиджа страны на международной арене и укрепления присутствия Республики Беларусь в мире.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мельник, В.А. Общественные объединения / В.А. Мельник, О.Е. Побережная. – Минск : БИП-С Плюс, 2006. – 93 с.
2. Сувалова, Е.Н. История общественных движений и политических партий / Е.Н.Сувалова. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2005. – 215 с.
3. Белоус, И.А. История общественных движений и политических партий Республики Беларусь / И.А.Белоус, И.В. Котляров. – Минск : Изд-во МИУ, 2006. – 287 с.
4. Голованов, В.Г. Общественные объединения Беларуси: результаты работы и достижения / В.Г. Голованов, О.Л. Слижевский. – Мозырь : Белый ветер, 2010. – 498 с.
5. Пушкін, І.А. Нацыянальныя супольнасці Беларусі: грамадска-палітычная і культурна-асветніцкая дзейнасць (1990–2005 гг.) / І. А. Пушкін. – Магілёў : Магілёўскі дзярж. ун-т, 2007. – 203 с.
6. Макрушыч, А.М. Культурна-асветніцкая дзейнасць этнічных супольнасцяў у Рэспубліцы Беларусь (1991–2004 гг.) : аўтарэф. дыс. ... канд. гіст. навук : 07.00.02 / А.М. Макрушыч ; Ін-т гісторыі НАН Беларусі. – Мінск, 2014. – 22 с.
7. Мінаева, Н.М. Стварэнне і дзейнасць дабрачынных грамадскіх арганізацый у Рэспубліцы Беларусь (1991–2001 гг.) : аўтарэф. дыс. ... канд. гіст. навук : 07.00.02 / Н.М. Мінаева ; Беларус. дзярж. пед. ўн-т імя Максіма Танка. – Мінск, 2011. – 23 с.
8. Минова, М.Е. Ценности детско-юношеских общественных объединений: историографический аспект / М.Е. Минова // 36. навуц. прац Акадэміі паслядыпломнай адукацыі. – 2008. – Вып. 4. – С. 169–183.
9. Медведева, Л.Ф. Молодежные общественные организации и движения в Республике Беларусь / Л.Ф. Медведева. – Минск : Академия Управления при Президенте Республики Беларусь, 2000. – 45 с.
10. Русакович, А.В. Белорусско-германское сотрудничество 1990-х гг. по преодолению последствий чернобыльской катастрофы / А.В. Русакович // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 1999. – № 4. – С. 59–64.
11. Метеж, О.А. Белорусско-германские проекты по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы (конец XX – начало XXI в.) / О.А. Метеж // Вести НАН Беларуси. Сер. гуманитарных наук. – 2013. – № 2. – С. 62–67.
12. Мишуровская, О.Е. Белорусско-итальянское сотрудничество в преодолении последствий Чернобыльской катастрофы / О.Е. Мишуровская // Журнал международного права и международных отношений. – 2006. – № 4. – С. 69–74.
13. Селиванов, А.В. УВКБ ООН и белорусские общественные организации: опыт совместной деятельности / А.В. Селиванов // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2002. – № 1. – С.65–68.
14. Письмо А.Г. Лукашенко // Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 1306. Оп. 3. Д. 96. Л. 15–16.
15. Итоги деятельности ОО «БПСМ» в 1997 г. // Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 1361. Оп. 1. Д. 43. Л. 13–14.
16. Документы о приеме зарубежных делегаций // Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 1306. Оп. 2. Д. 5. Л. 1–12.
17. Кравченко, П.К. Выступление на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН / П.К. Кравченко // Советская Белоруссия. – 1991. – 5 окт. – С. 2.
18. Гросс, Е.П. Основные этапы международного сотрудничества общественных объединений Беларуси в 1991–2010 гг. / Е.П. Гросс // Журнал международного права и международных отношений. – 2015. – № 2. – С. 50–55.

19. Грибова, А.И. Международные контакты в решении проблем чернобыльской катастрофы / А.И. Грибова // Экологическая антропология : материалы VII Междунар. науч.-практ. конф. «Экология человека в постчернобыльский период», Минск, 27–29 сент. 1999 г. / под общ. ред. Т.В. Белоокой. – Минск : Белорусский комитет «Дети Чернобыля». – С.425–426.
20. Колбанов, В.В. Вклад Белорусского общества Красного креста в охрану здоровья и социальную поддержку населения / В.В. Колбанов // Медицинские знания. – Минск, 1999. – С. 7–9.
21. Вашилко, Г.Г. Сотрудничество городов Республики Беларусь с городами Европы (1991–2010 гг.) / Г.Г. Вашилко // Гарады Беларусі ў кантэксце палітыкі, эканомікі, культуры : зб. навук. арт. / Гродз. дзярж. ун-т ; рэдкал.: І.П. Крэнь, І. В. Соркіна (адк. рэд.) [і інш.]. – Гродна, 2007. – С. 117–121.
22. Съезд белорусов мира пройдет в Минске 23–24 июля [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/society/Sjezd-belorusov-mira-projdet-v-Minske-23-24-ijulja_i_641735.html. – Дата доступа: 24.06.2015.
23. Дружба крепкая не сломается... [Электронный ресурс] // Отдел образования, спорта и туризма Рогачевского районного исполнительного комитета. – Режим доступа: <http://rogachevoo.gov.by/home/news/5193--380>. – Дата доступа: 12.06.2015.
24. Белорусское республиканское общественное объединение «Белорусский фонд Мира» [Электронный ресурс] // Белорусское молодежное общественное объединение «Разные-равные». – Режим доступа: <http://www.ruby.org/beloruskoe-respublikanskoe-obshhestvennoe-obedinenie-belorusskij-fond-mira.html>. – Дата доступа: 10.08.2015.
25. Письмо от В. Минцеля // Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 1306. Оп. 2. Д. 77. Л. 11.
26. Письмо от Чрезвычайному и полномочному послу ФРГ в Республике Беларусь // Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 1306. Оп. 2. Д. 84. Л. 27.
27. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
28. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-XII // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=v19403254&p2=%7BNRPA%7D>. – Дата доступа: 12.02.2014.
29. Отчет о проделанной работе центра занятости ЦК БСМ с 1 января по 30 сентября 1998 г. // Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 1434. Оп. 1. Д. 79. Л. 32.
30. Мероприятия по созданию союзного государства Беларуси и России // Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 1306. Оп. 3. Д. 94. Л. 12.
31. Леонова, Г.М. Миссия Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) и перспективы развития его деятельности по защите прав ребенка в Республике Беларусь / Г.М. Леонова // Белорусский журнал междунар. права и междунар. отношений. – 1998. – № 5. – С. 91–97.
32. Роль общественных объединений в политической системе Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Материалы к Единому дню информирования 20 августа 2009 г. – Режим доступа: http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2009/den_info_20090820.shtml. – Дата доступа: 10.08.2015.
33. Культура Беларуси: 20 лет развития (1991–2011) / С.П. Винокурова [и др.] ; под общ. ред. О.А. Галкина, И.Г. Голубевой. – Минск : Ин-т культуры Беларуси, 2012. – 332 с.
34. Женщины Беларуси в зеркале эпохи : нац. отчет / UNDP. – Минск : ЮНИПАК, 1997. – 125 с.
35. История Бюро социальной информации в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ru.belbsi.by/links/what_is_bsi/history/. – Дата доступа: 13.05.2015.
36. Партнерство: успешные истории / сост. В.С. Самоловских. – Мозырь : Белый ветер, 2003. – 22 с.
37. Основные мероприятия по созданию сети ресурсных центров // Государственный архив общественных объединений Гродненской области. – Ф. 56. Оп. 1. Д. 18. Л. 10.

Поступила 14.04.2016

INTERNATIONAL COOPERATION OF PUBLIC ASSOCIATIONS OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE 1990s

E. GROSS

The article is devoted to the new stage in the history of Belarusian public associations associated with the beginning of the 1990s. When the associations were able to determine the direction of their activity and development of international contacts in particular. Taking into account changes in the legal, economic, and social conditions of the functioning of public associations of the Republic of Belarus the history of international cooperation of the public associations in the 1990s can be divided into two stages: period of expansion of activity of Belarusian public associations in the international arena because of the changes in the socio-political life of the country and the formation of the legal framework of public associations of the Republic of Belarus, including international cooperation. It can be concluded that, in the 1990s public associations of the Republic of Belarus contributed to the development of the foreign policy priorities of the country.

Keywords: public association, international contact, the Republic of Belarus, international organizations.